

RESEÑA

LA PARTICIPACIÓN SOCIAL Y LA ADMINISTRACIÓN PLURAL¹

De Yolanda de los Reyes Alvarado

Por Maria Elena Amador Rivera*

Introducción

El pluralismo es un concepto que tiene aplicaciones en diversos ámbitos y que está vinculado a la pluralidad y convivencia de cosas muy distintas entre sí. Un sistema plural es aquél que acepta, reconoce y tolera la existencia de diferentes posiciones o pensamientos. En la esfera de la política, el pluralismo implica la participación de varios grupos sociales en la vida democrática. Esto quiere decir que el pluralismo valora y hasta promueve que sectores con diferentes ideologías formen parte de los procesos electorales o de la toma de decisiones de un gobierno. Un gobierno pluralista, en este sentido, no ejerce la representación monopólica de un solo sector social, sino que construye su poder a partir del diálogo y el debate.² En el caso de nuestro país, donde el gobierno está organizado por niveles (federal, estatal y municipal), se torna imprescindible tomar en cuenta la participación de la sociedad, sobre todo a nivel del municipio donde las autoridades están más cerca de la comunidad y de sus necesidades.

La participación es el proceso de involucramiento de los individuos en el compromiso, la responsabilidad y la toma de decisiones para el logro de objetivos

¹ De los Reyes Alvarado Yolanda, *La Participación Social y la Administración Plural*. RAP 96, 1997, pp1-18 Obtenido de Revista de Administración Pública No. 139 tomo II: http://www.inap.mx/portal/images/pdf/rap139_tomoll.pdf , pp 817 -834,

* Estudiante de la Maestría en Administración Pública del Instituto Sonorense de Administración Pública A.C

² Pérez Porto, J., & Gardey, A., *Definición de.*,2009, Obtenido de <http://definicion.de/pluralismo/>

comunes. Su principal razón, es tomar decisiones mediante un proceso democrático: que cada ciudadano por lo menos tenga un sentido crítico en la problemática que se desee resolver, comprender los conflictos como algo inherente en la convivencia social y humana; para que cada comunidad realice proyectos en conjuntos con otras personas e instituciones que tengan un mismo fin, debiendo dichos ciudadanos intervenir en la toma de decisiones, manejando de manera adecuada los mecanismos de participación.

Uno de los conceptos de participación más generalizados es al que se refiere a la participación en espacios públicos. Éstos se clasifican en participación ciudadana, participación política, participación comunitaria y participación social, siendo este último aquel que engloba todo tipo de actividades sociales sean de la comunidad del ciudadano o fuera de ellas. Su principal finalidad es la de defender y movilizar intereses sociales y la de crear una conciencia social.³

La Participación Social y la Administración Plural

En nuestro país no se puede hablar de un cambio de régimen político; sin embargo, las adecuaciones a la administración se han dado como resultado de los programas de gobierno que se inventan cada seis años, al cambio del titular del poder Ejecutivo. Cada presidente pretende aplicar su propio modelo y en la medida de lo posible borrar o desacreditar la imagen del anterior.

Las modificaciones en la administración pública se han venido dando sin un régimen político plural o democrático. Simplemente se dieron por instrucción del Ejecutivo, quien instruye al poder Legislativo para que apruebe, sin mayor

³ Hidalgo, H., *Monografías*, 2016, Recuperado el 5 de Abril de 2017, de Participación social política y ciudadana (tipos, características, modalidades y formas de participación): <http://www.monografias.com/trabajos107/participacion-social-politica-y-ciudadana-tipos/participacion-social-politica-y-ciudadana-tipos.shtml#losmecania>

oposición, el marco jurídico que le de tinte de legalidad a los cambios que requiere el modelo de cada presidente.

En el pasado los representantes del congreso, en su mayoría, pertenecían al mismo partido del Ejecutivo, por lo que resultaba más fácil para este último que se aprobaran sus iniciativas; sin embargo, en las últimas décadas, en la Cámara de Diputados ya no hay una mayoría absoluta del partido oficial y los representantes de otros partidos se han convertido en mayoría. Yolanda De Los Reyes menciona que “Los Congresos locales al igual que el Congreso de la Unión, obedecen la misma lógica. Rara vez se cuestionan o se oponen a una iniciativa del Ejecutivo, generalmente se aprueban en su mayoría.”

No podemos negar que México cada vez es más plural. La oposición cada vez logra gobernar más ciudades, estados, incluso, el país en dos ocasiones. Sin embargo, esto no quiere decir que el cambio en el poder se verá reflejado en las mejoras que se hagan a favor de la sociedad, al contrario, puede ocasionar retrocesos al cancelar proyectos u obras ya programadas. Por ello la importancia de la participación social donde la intervención de los ciudadanos en la toma de decisiones respecto al manejo de los recursos y las acciones logran tener un impacto en el desarrollo de sus comunidades. En este sentido, la participación social se concibe como un legítimo derecho de los ciudadanos más que como una concesión de las instituciones. Para que la participación social se facilite, se requiere de un marco legal y de mecanismos democráticos que propicien las condiciones para que las comunidades organizadas hagan llegar su voz y sus propuestas a todos los niveles de gobierno⁴

La necesidad de hacer partícipe a la sociedad en las decisiones del gobierno que le atañen hace necesario reinventar el gobierno. A juicio de Bechtel, gobernar, no es algo que se encuentre plasmado en un papel, que lleve una metodología y

⁴ Secretaría de Educación Pública, *Tu gobierno en un solo punto*, 2015, Recuperado de <http://www.gob.mx/sep/acciones-y-programas/consejos-escolares-de-participacion-social>

pasos a seguir, sino es cuestión de saber realmente lo que es y cómo hacerlo bien. “Reinventar el Gobierno” no consiste en aplicar recetas mecánicas sino en saber lo que significa “gobernar”⁵

Un cambio en el poder no necesariamente significa un mejor gobierno, más eficiente y eficaz, o más pendiente de las necesidades del Pueblo; sin embargo, siembra la esperanza de una mejoría significativa. Teóricamente los gobernantes tendrían que ser mejores para que el partido en el poder obtuviera “buenas calificaciones” que se reflejen en las siguientes elecciones. La sociedad puede “castigar o premiar” a los buenos y malos gobernantes. En este sentido los ciudadanos adquieren un poder que antes no ejercían.

Yolanda de Los Reyes cita a Mauricio Merino para comentar que:

“Lo fundamental no está tanto en el cambio de los mandos, cuanto en la modificación de las prácticas que han concentrado el poder; nada asegura que el triunfo de un partido de oposición genere el rompimiento del centralismo ni que garantice, por sí mismo, la instauración de procesos inversos, en favor de una mejor distribución regional y social de la autoridad...”

Es un hecho que la pobreza ha aumentado y la distribución de la riqueza se ha polarizado. Los ricos son cada vez más ricos y los pobres más pobres. De aquí el nacimiento de varios grupos u organizaciones de todo tipo, que surgen para presionar al gobierno para que atiendan sus diferentes necesidades de manera rápida, concreta y de acuerdo a su tamaño. Sin embargo, no siempre atienden de esta manera sus peticiones y estos grupos deben seguir en constante lucha para ejercer presión y se atiendan sus exigencias; sin embargo, existe el riesgo de que el gobierno cree los grupos de choque con el objetivo de amedrentar a los grupos en cuestión y desistan de sus reclamos. Tal fue el caso en el año 2013, del grupo

⁵ Françoise Bechtel, M., s.f., *El rumbo de la reinvención del gobierno*: Recuperado de <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/un/unpan012642.pdf>

“NO más impuestos” que su lucha era en contra de un impuesto arbitrario, quienes, a pesar del grupo de choque, “SI más impuestos”, lograron se eliminara en el siguiente año y que se les condonara a aquellos que se ampararon. Tal como afirma Yolanda De Los Reyes: “...se van a seguir incrementado las presiones con marchas y plantones en la capital del país, para que la federación resuelva sus peticiones. Estos problemas se van a agravar por la participación, cada vez mayor, de organizaciones sociales y de los distintos partidos políticos que aprovechan estas movilizaciones para sus propios fines.”

Por tanto, el gobierno debe de contar con la capacidad para dirigir, organizar, mediar, gestionar y poder así responder las demandas de una sociedad plural y participativa.

Conclusión

Se puede afirmar que, aún y cuando la administración se torna cada vez más plural, no es suficiente y se requiere que el gobierno, en sus tres niveles, federal, estatal y municipal sea capaz de atender más las exigencias de la ciudadanía, primeramente, con los partidos políticos integrándose dentro de una sociedad plural y la participación social.

Bibliografía y Webgrafía

- De los Reyes Alvarado, Yolanda. «Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.» *Revista de Administración Pública no. 139 tomo II*. Edited by A.C. Instituto Nacional de Administración Pública. Abril de 2016.

http://www.inap.mx/portal/images/pdf/rap139_tomoll.pdf.

- Francoise Bechtel, Marie. *El rumbo de la reinención del gobierno*.

<http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/un/unpan012642.pdf>.

- Hidalgo, Hairis. *Monografías*. Marzo de 2016.

<http://www.monografias.com/trabajos107/participacion-social-politica-y-ciudadana-tipos/participacion-social-politica-y-ciudadana-tipos.shtml#losmecania> (accessed 5 de Abri de 2017).

- Pública, Secretaría de Educación. *Tu gobierno en un solo punto*. 12 de Abril de 2015. <http://www.gob.mx/sep/acciones-y-programas/consejos-escolares-de-participacion-social>.

- Pérez Porto, Julián, and Ana Gardey. *Definición de*. 2009.

<http://definicion.de/pluralismo/>.

- Santana Rabell Leonardo, Negrón Portillo Mario. «siare.clad.org.» *Revista del Clad Reforma y democracia no. 6*. Julio de 1996.

<http://siare.clad.org/revistas/0027700.pdf>.